

Izvješće o radu
Odbora za državnu službu
za razdoblje
od 1. siječnja do 31. prosinca 2022.

ožujak 2023.

S A D R Ź A J

1. UVOD

- 1.1. Općenito o Odboru za državnu službu
- 1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu
- 1.3. Kadrovska popunjenost i uvjeti rada Odbora za državnu službu
- 1.4. Tko su žalitelji

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU

- 2.1. Zaprimljeni u Odboru za državnu službu tijekom 2022. godine
- 2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta 2009.- 2022.
- 2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2022. godini po vrsti predmeta
- 2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2022. po državnim tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati izjavljivali žalbe

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2022. GODINI

- 3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2022. po načinu rješavanja
- 3.2. Prikaz riješenih predmeta u 2022 godini po vrsti upravne stvari
- 3.3. Način rješavanja prioritetnih predmeta tijekom 2022. godine
- 3.4. Prikaz riješenih predmeta u 2022. po godinama zaprimanja

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

1. UVOD

1.1. Općenito o Odboru za državnu službu

Odbor za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor) je osnovan 2006. godine u sklopu priprema Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji i u tom kontekstu dio je provedbe reforme javne uprave s glavnim ciljem ostvarivanja ustavnog prava na žalbu, ujednačavanja prakse u službeničkim odnosima na području cjelokupne državne uprave te prevencije sudskih sporova i troškova proizašlih iz istih.

Temelj za ustroj ovog tijela nalazi se u odredbama članka 65. – 67. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05), kojima je Odbor za državnu službu ustrojen kao neovisno tijelo za rješavanje žalbi državnih službenika u području službeničkih odnosa i kandidata u postupku prijama u državnu službu, pri čemu se zakonom jamči neovisnost i samostalnost u radu članova Odbora.

Odbor je ustrojen kao tijelo sui generis kojeg čine članovi Odbora i predsjednik, dok administrativne i druge poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose. Budući je Odbor samostalno tijelo izdvojeno od tijela državne uprave, sa sjedištem u Palmotićevoj 5, koje u punom radnom vremenu rješava o pravima i obvezama o kojima je u prvom stupnju odlučivao ministar ili drugi čelnik tijela, bilo bi neophodno u narednim izmjenama Zakona o državnim službenicima omogućiti ustrojavanje stručne službe unutar ovog tijela.

Izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima objavljenim u Narodnim novinama, broj 61/17, koje su stupile na snagu u pretežitom dijelu od 28. lipnja 2017. godine, u cilju rasterećivanja Odbora propisana je nadležnost ovog tijela na krucijalna službenička pitanja navedena odredbom članka 63. stavka 1. (žalbi protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještaju, stavljanju na raspolaganje, ocjenjivanju te prestanku državne službe), dok se prema prijelaznim odredbama započeti postupci rješavaju po propisu važećem na dan pokretanja postupka.

Člankom 17. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 70/19) ponovo je izmijenjena odredba članka 63. stavak 1. u dijelu koji se odnosi na nenadležnost ovog tijela za odlučivanje o ocjenama državnih službenika, ali navedena odredba, sukladno članku 47. tog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, stupa na snagu istekom tri mjeseca od dana stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika i namještenika.

Pored navedenog, Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 29/17), a koje izmjene su stupile na snagu 1. travnja 2017. omogućeno je strankama u upravnom sporu pravo na naknadu troškova postupka u upravnom sporu, temeljem odredbe članka 79. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/2010, 143/2012, 152/2014, 94/2016, 29/2017, 110/21), pa ovo tijelo pored žalbi na presude, dodatno izjavljuje žalbe i na odluku o troškovima koja je sadržana u presudi ili posebnom rješenju.

1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu

Sjedište Odbora je u Zagrebu, Palmotićeve 5.

Broj članova, ustrojstvo, način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora i način imenovanja članova i predsjednika Odbora uređeni su Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine broj 96/17) koja je stupila na snagu 5. listopada 2017. godine.

Prema noveliranim odredbama Zakona o državnim službenicima članove Odbora za državnu službu imenuje Vlada na temelju javnog natječaja na vrijeme od pet godina, uz mogućnost ponovnog imenovanja. Članovi Odbora moraju biti diplomirani pravnici, odnosno magistri prava, a pored uvjeta utvrđenih zakonom kojim se uređuju službenički odnosi u državnoj službi, moraju imati najmanje 4 godine radnog iskustva na poslovima iz područja službeničkih odnosa ili primjene upravnog ili upravno sudskog postupka te položen državni stručni ispit.

Odbor za državnu službu ima predsjednika, kojeg imenuje Vlada iz reda članova Odbora za državnu službu.

Postupak javnog natječaja radi imenovanja članova Odbora provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, a prema Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose predlaže Vladi Republike Hrvatske imenovanje članova i predsjednika Odbora.

Predsjednik i članovi Odbora imaju status državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

Postupak povodom žalbe provodi član Odbora kao ovlaštenu voditelj postupka kojeg određuje predsjednik Odbora.

Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora koji zastupa i predstavlja Odbor, organizira rad Odbora, raspoređuje zaprimljene predmete u rad članovima Odbora, brine za usklađivanje prakse Odbora, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i Uredbom. S ciljem ujednačavanja postupanja i prakse Odbora, predsjednik Odbora po potrebi saziva sjednice Odbora ako u radu članova uoči nejednako postupanje, postupanje protivno propisima ili odstupanje od ustaljene prakse, dok je pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Odbora većinom glasova svih članova Odbora obvezno za sve članove Odbora i predsjednika Odbora.

Odbor ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezan žalbenim razlozima te (po službenoj dužnosti) pazi na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje rješenja ništavim.

Odbor o svom radu podnosi godišnje izvješće Vladi Republike Hrvatske do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Kontrolu zakonitosti akata koje donosi Odbor obavljaju nadležni upravni sudovi (u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku te povodom žalbe na presudu i /ili rješenje Visoki upravni sud Republike Hrvatske). Predsjednik i članovi Odbora odlučuju o sudjelovanju na ročištima u sporovima u kojima je Odbor tuženo tijelo. Protiv presuda i rješenja upravnih sudova može se, u pravilu, izjaviti žalba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Uredske i administrativne poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

Sredstva za rad Odbora za državnu službu planirana su u okviru pozicije Ministarstva pravosuđa i uprave u aktivnosti A830004 Odbor za državnu službu, te su u 2022. godini za rad Odbora planirana sredstva u iznosu od 2.529.867 kuna, a utrošeno je 2.094.460,34 kn.

1.3. Kadrovska popunjenost i uvjeti rada u Odboru za državnu službu

Odbor je tijekom 2022. godine radio u sastavu od šest članova Odbora, a jedna članica Odbora je obavljala poslove predsjednika Odbora. Jedna novoimenovana članica Odbora je tijekom 2022. godine bila odsutna s rada zbog dugotrajnog bolovanja.

Administrativne poslove Odbora obavljala je samo jedna službenica Ministarstva pravosuđa i uprave.

Odbor je smješten u starijoj zgradi u Palmotićevoj 5, u Zagrebu, koja je bila oštećena u potresu od 22. ožujka 2020. godine, ali su sanirana unutarnja oštećenja prostora koji koristi Odbor.

Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu nije ustrojena stručna služba Odbora već sukladno zakonskoj odredbi administrativne poslove obavlja Ministarstvo pravosuđa i uprave, a jedna službenica je premalo za kontinuirano i kvalitetno obavljanje tih poslova.

1.4. Tko su žalitelji

Državni službenici i namještenici o čijim žalbama Odbor odlučuje. Sukladno odredbi članka 2. Zakona o državnim službenicima državni službenici su zaposleni u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskog sabora, Ureda predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe. Uz navedene državne službenike pravo podnošenja žalbe Odboru imaju i kandidati u postupcima prijma u državnu službu.

Iz navedenog slijedi da se u radu Odbora uz Zakon o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12- pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 138/15. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/17, 70/19, 98/19 i 141/22) i Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine 47/09, 110/21) primjenjuje niz posebnih zakona i podzakonskih propisa kojima su uređeni službenički odnosi, uz unutarnje opće akte državnih tijela (pravilnike o unutarnjem redu), a na postupke započete do stupanja na snagu

novela Zakona o državnim službenicima iz 2017. godine, Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 104/13, 104/13, 150/13, 153/13, 71/16, 123/16 i 112/17) te tumačenja Zajedničke komisije za tumačenje odredbi i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2022. GODINI

2.1. Zaprimljeni predmeti u Odboru za državnu službu tijekom 2022. godine

Tijekom 2022. godine u Odboru je zaprimljeno sveukupno 962 predmeta, od čega 885 upravnih i 77 neupravnih predmeta što predstavlja neznatno povećanje broja upravnih predmeta u odnosu na prethodnu godinu u kojoj ih je bilo 874.

2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta po godinama od 2009. – 2022. godine

Godina	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.
Upravni predmeti	1497	3919	2001	2222	6092	11657	9628	2666	1255	791	774	856	874	885

Godina	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.
Nepravni predmeti	204	182	201	222	259	230	257	140	151	114	115	114	94	77

U 2022. godine zaprimljeno je 885 upravnih predmeta, odnosno izjavljenih žalbi na prvostupanjska rješenja, pa je evidentan blag porast broja zaprimljenih upravnih predmeta, dok je broj neupravnih predmeta malo manji u odnosu na prethodnu godinu.

2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2022. godine po vrsti predmeta

Raspored na radno mjesto	354
Plaća ili koeficijent radnog mjesta	191
Ocjenjivanje državnih službenika	136

Premještaj na drugo radno mjesto	75
Prijam u državnu službu	48
Prestanak državne službe	44
Državni ispit	10
Napredovanje u državnoj službi	8
Izvanredni pravni lijekovi	1
Raspolaganje	2
Druga prava iz Kolektivnog ugovora	5
Zvanje	1
Imenovanje policijskih službenika	2
ostalo	8
Ukupno	885

Iz prethodne tablice proizlazi kako je tijekom 2022. godine, a s obzirom na vrstu predmeta najviše zaprimljenih žalbi službenika izjavljenih na rješenje o rasporedu na radno mjesto, a nakon ustrojstvenih promjena tijela državne uprave, potom su na drugom mjestu po brojnosti žalbe na plaću, a na trećem mjestu po brojnosti su žalbe na ocjenu rada državnih službenika. Značajan je broj žalbi na rješenja o premještanju na drugo radno mjesto.

2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2022. po državnim tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati izjavljivali žalbe

	DRŽAVNA TIJELA	BROJ
1.	Ministarstvo unutarnjih poslova	528
2.	Ministarstvo financija	93
3.	Državni inspektorat	71
4.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	54
5.	Sudovi (Vrhovni, županijski, općinski, trgovački i upravni)	46
6.	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	11
7.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	11
8.	Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	10

9.	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja	9
10.	Ministarstvo poljoprivrede	9
11.	Ministarstvo obrane	5
12.	Ministarstvo zdravstva	5
13.	Ministarstvo turizma i sporta	4
14.	Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije	2
15.	Državni zavod za statistiku	4
16.	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine	2
17.	Ministarstvo kulture i medija	2
18.	Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike	1
19.	Državni ured za reviziju	1
20.	Hrvatski sabor	3
21.	Stručne službe i uredi Vlade RH	2
22.	Sigurnosno-obavještajna agencija	0
23.	Državni zavod za mjeriteljstvo	1
24.	Ministarstvo hrvatskih branitelja	0
25.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	3
26.	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva	1
27.	Državna odvjetništva	2
28.	Državni hidrometeorološki zavod	2
29.	Hrvatska vatrogasna zajednica	0
30.	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	0
31.	Pravobraniteljica za ravnopravnost spolova	1
32.	Ostalo	2
	UKUPNO	885

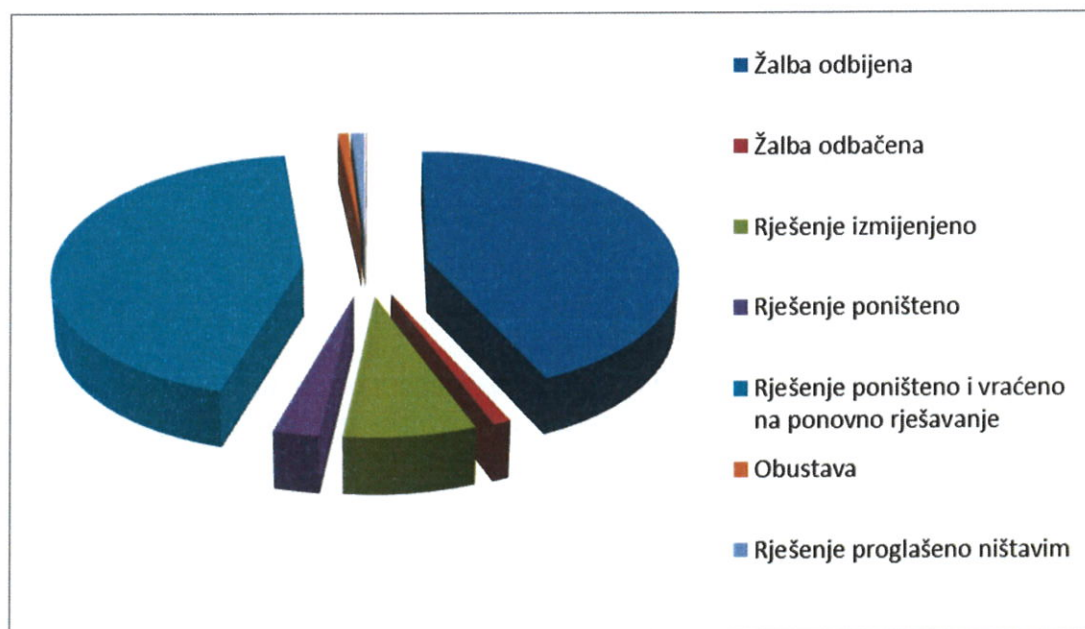
Tablica pokazuje kako se najveći broj zaprimljenih upravnih predmeta u Odboru tijekom 2022. godini odnosio na žalbe službenika u kojima je Ministarstvo unutarnjih poslova postupalo kao prvostupanjsko tijelo, dok je drugo po brojnosti žalbi Ministarstva financija, a na trećem mjestu po broju zaprimljenih žalbi je Državni inspektorat.

3.PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U 2022. GODINI

3.1.Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2022. godine po načinu rješavanja

Žalba odbijena	659
Rješenje poništeno i vraćeno na ponovno rješavanje	668
Rješenje izmijenjeno	115
Rješenje poništeno	40
Žalba odbačena	15
Djelomično se poništava	8
Obustava	11
Rješenje oglašeno ništavim	14
Nalog	1
Ukupno	1531

Prethodna tablica, kao i grafikon ispod teksta, pokazuje da je tijekom 2022. godine od riješenih 1531 predmeta Odbor u 44% slučajeva poništio prvostupanjsko rješenje i predmet vratio na ponovno rješavanje, dok je u 43% predmeta žalba odbijena. Međutim, nije zanemariva činjenica što je Odbor u 8% riješenih predmeta izmijenio prvostupanjsko rješenje.



Najčešći razlog za poništavanje prvostupanjskih rješenja i vraćanje na ponovno rješavanje je bio pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje, te povreda pravila postupka koja su mogla utjecati na rješavanje određene upravne stvari, a po prirodi stvari nužno je neposredno rješavanje prvostupanjskog tijela.

3.2 Prikaz riješenih upravnih predmeta po vrsti upravne stvari u 2022.

	RIJEŠENI UPRAVNI PREDMETI PO VRSTI UPRAVNE STVARI U 2022. GODINI	BROJ
1.	Raspored na radno mjesto	500
2.	Utvrđivanje plaće	421
3.	Ocjenjivanje službenika	289
4.	Premještaj na drugo radno mjesto	77
5.	Prijam u državnu službu	48
6.	Prestanak državne službe	45
7.	Obveza polaganja državnog ispita	18
8.	Napredovanje u državnoj službi	17
9.	Imenovanje rukovodećih policijskih službenika	2
10.	Pravo na građansko odijelo	6
11.	Rad izvan redovitog radnog vremena	44
12.	Izvanredni pravni lijekovi	2
13.	Druga prava iz Kolektivnog ugovora	54
14.	Stavljanje službenika na raspolaganje	2
15.	Ostalo	6
UKUPNO		1531

Evidentno je da je Odbor najviše riješio predmeta rasporeda na radno mjesto državnih službenika i utvrđivanja plaće, a potom ocjena rada službenika te značajan broj rješenja o premještanju državnih službenika. Također evidentan je značajan broj predmeta prestanaka državne službe.

Svi predmeti zaprimljeni tijekom 2022. godine u postupku prijama u državnu službu, prestanka državne službe i stavljanja službenika na raspolaganje, a koji sukladno odredbi članka 9. stavka 2. Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu imaju prioritet u rješavanju, rješavani su u zakonskom roku.

3.3. Način rješavanja prioriternih predmeta tijekom 2022. godine

Vrsta predmeta	Poništava i vraća na ponovno rješavanje	Odbija se žalba	Odbacuje se žalba	Rješenje poništeno	Drugi načini obustava, nalog...	ukupno
Prijam u državnu službu	23	23	1	-	1	48
Prestanak državne službe	3	35	1	4	2*	45
Stavljanje službenika na raspolaganje	2	-	-	2		2

*Riječ je o dva predmeta prestanka državne službe u kojima je Odbor objavio ništavim dijelove rješenja o prestanku državne službe koji se odnose na otpremninu, a koja više ne potpada pod upravnu stvar.

U odnosu na prethodnu izvještajnu godinu zabilježen je približan broj žalbi na rješenja kandidata za prijam u državnu službu, s time da je povećan broj žalbi na rješenja o prestanku državne službe.

Kroz upravnu praksu primijećeno je da su žalbe u postupcima prijama u državnu službu usvojene iz razloga nepoštivanja pravila postupka odnosno Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, broj 78/2017, 89/2019), a koja su mogla biti od utjecaja na drukčije rješenje upravne stvari.

Pored toga novelama Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 70/19) postupak prijma namještenika je predviđen kroz odgovarajuću primjenu odredbi Zakona koje se odnose na državne službenike, te su u ovom izvještajnom razdoblju zabilježene tri žalbe na rješenja o prijmu namještenika.

3.4. Riješeni upravni predmeti u 2022. po godinama zaprimanja

Iz 2015.	68
Iz 2016.	404
Iz 2017.	53
Iz 2018.	44
Iz 2019.	95
Iz 2020.	112
Iz 2021.	83
Iz 2022.	672
Ukupno riješenih	1531

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

U Odboru je na dan 31. prosinca 2022. ostalo neriješenih ukupno 1276 upravnih predmeta.

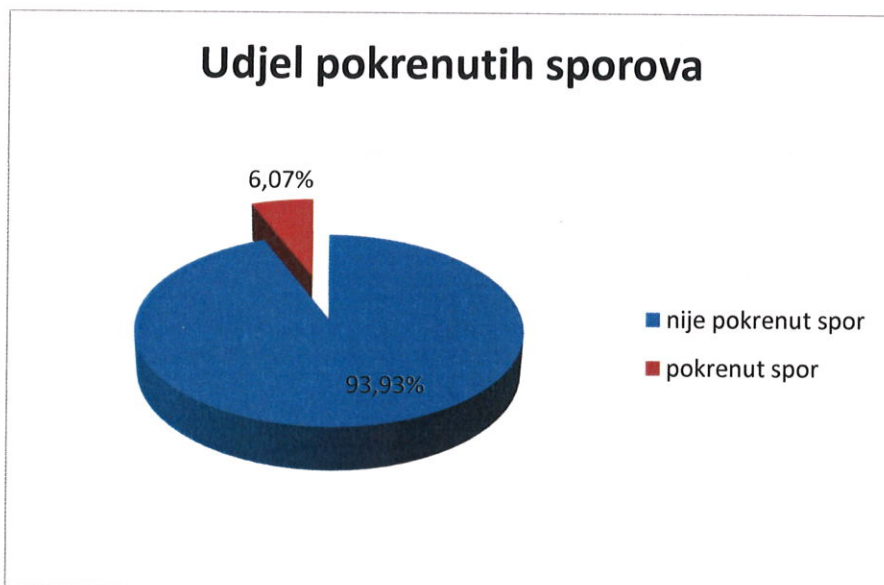
Neriješeni upravni predmeti iz 2015., 2016., 2017. godine su predmeti ocjenjivanja, te izdavanja odobrenja za rad izvan radnog vremena, pravo na dopust i slična prava po Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike, a neriješeni predmeti iz 2018 i 2019. godine odnose se na ocjenjivanje državnih službenika.

Svi predmeti koji se odnose na prijam u državnu službu, stavljanje na raspolaganje službenika Vladi RH i prestanak državne službe riješeni su. Takvi predmeti rješavali su se, u pravilu u roku od 30 dana, što je znatno brže u odnosu na raniju praksu po kojoj su se te vrste predmeta rješavale puno duže, a što je imalo negativne konotacije zbog neizvjesnosti radnopravnog statusa. Naime, kandidat na javnom natječaju postaje državnim službenikom danom početka rada određenim rješenjem o rasporedu, a koje se donosi, ukoliko je izjavljena žalba, tek po dostavi rješenja Odbora za državnu službu kojim se odbija žalba na rješenje kojim se kandidat prima u državnu službu.

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

Protiv rješenja Odbora prvostupanjsko tijelo i stranka mogu podnijeti tužbu nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora.

Imajući na umu činjenicu da je Odbor tijekom 2022. godine riješio 1531 predmeta, od kojeg broja je u 93 predmeta pokrenut upravni spor protiv rješenja Odbora, proizlazi da je u 6,07% riješenih upravnih predmeta stranka ili prvostupanjsko tijelo pokrenulo upravni spor jer nisu bili zadovoljni odlukom Odbora, dok je u 93,93 % predmeta prvostupanjsko tijelo ili stranka prihvatilo rješenja Odbora.



Od 93 pokrenuta upravna spora tijekom 2022. godine protiv rješenja Odbora najviše ih je pokrenuto pred Upravnim sudom u Zagrebu odnosno 55, potom pred Upravnim sudom u Splitu 17, Upravnim sudom u Rijeci 13, a najmanje pred Upravnim sudom u Osijeku 8.

Protiv rješenja Odbora tijekom 2022. kao tužitelj pred upravnim sudovima se pojavljuje državni službenik ili kandidat u natječajnom postupku u 72 predmetu, a prvostupanjsko tijelo je u 21 sporova iniciralo sudski postupak. U odnosu na prethodnu godinu primijećeno je povećanje broja tužbi podnesenih od strane prvostupanjskih tijela. Od 21 pokrenuta upravna spora u kojima je tužitelj prvostupanjsko tijelo u 14 sporova prvostupanjski sudovi su donijeli presude kojima su potvrdili rješenja Odbora, od čega je u četiri slučaja i Visoki upravni sud je potvrdio odluke prvostupanjskih sudova, a time i Odbora. U 7 predmeta još nije donesena presuda.

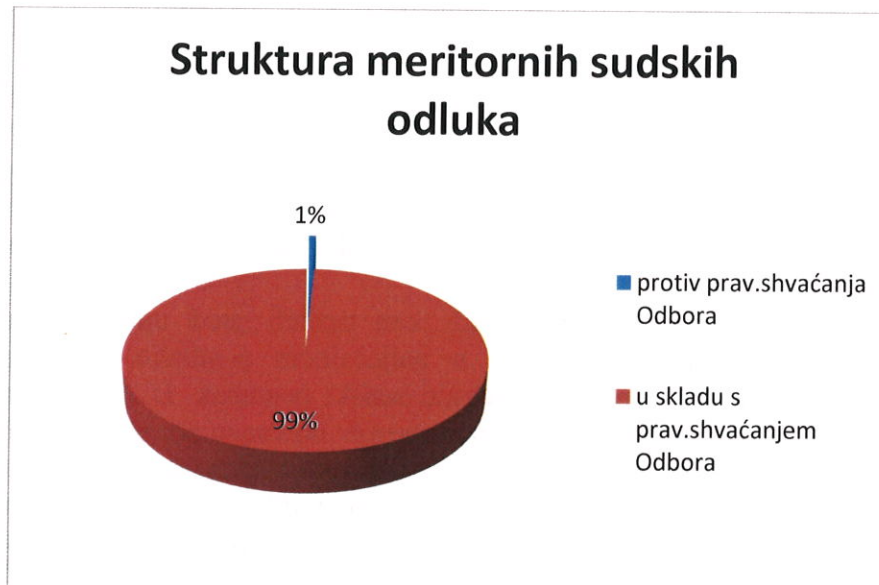
Tijekom 2022. godine pokrenuto je 44 upravnih sporova pred upravnim sudovima zbog nedonošenja odluke u propisanom roku.

U 2022. godini područno nadležni upravni sudovi donijeli su povodom tužbi na rješenja Odbora ukupno 127 presuda od kojeg broja je u 102 predmeta odbijen tužbeni zahtjev i potvrđeno rješenje Odbora, a u 4 slučaja je odbačena tužba, u 12 slučajeva obustavljen je spor dok je u 6 predmeta sud uvažio tužbeni zahtjev, poništio rješenje Odbora i prvostupanjskog tijela i predmet vratio na ponovni postupak, a u 3 predmeta prvostupanjski sud je riješio spor. Od 3 predmeta u kojima je prvostupanjski sud tijekom 2022. godine poništio rješenje Odbora upućene su žalbe u dva predmeta i još su na odlučivanju na Visokom upravnom sudu RH, pa je do sada u jednom predmetu sud donio jednu meritornu odluku drukčiju od pravnog stava Odbora.

Na presude područno nadležnih upravnih sudova iz područja službeničkih odnosa tijekom 2022. godine izjavljena je 81 žalba, od kojeg broja je u 15 predmeta (na presude ili rješenja) žalbu izjavio Odbor, u 7 slučajeva Ministarstvo unutarnjih poslova izjavilo je žalbu na prvostupanjsku presudu, a u jednom slučaju Ministarstvo financija, te u tri slučaja Ministarstvo obrane, dok su službenici u 55 predmeta izjavili žalbu na presudu.

Iz navedenog proizlazi da su nadležni upravni sudovi za sada jer žalbeni postupak po žalbama Odbora na presude nije okončan, samo u 1 predmetu, od 127 predmeta odlučili u meritumu suprotno pravnom shvaćanju Odbora, iz čega proizlazi da je samo u 1 % predmeta sud u meritumu riješio drukčije određenu upravnu stvar od Odbora.

Slijedom toga i struktura meritornih sudskih odluka argumentira kontinuirano kvalitetan rad ovog tijela.



6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

Odbor je tijekom izvještajne godine, nastavio smanjivati broj neriješenih predmeta, unatoč činjenici što je od ožujka 2022. radio sa bitno smanjenim brojem članova Odbora, jer nakon isteka mandata nisu imenovana 3 člana. Istovremeno je porastao broj zaprimljenih predmeta. Tijekom izvještajnog razdoblja Odbor je imao na raspolaganju samo jednu službenicu Ministarstva pravosuđa i uprave za administrativne poslove. U 2022. godini Odbor je podnio prijedlog za preispitivanje zakonitosti pravomoćne sudske presude.

Izmjena zakonodavnog okvira utjecala je na smanjenje priljeva spisa predmeta jer ovo tijelo više nije nadležno za druga prava iz službeničkog odnosa, poput nekih prava iz Kolektivnog ugovora, uz izuzetak koji se odnosi na započete postupke, koji će se dovršiti po propisu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Glavnina zaprimljenih predmeta tijekom izvještajnog razdoblja su predmeti koji se odnose na statusna pitanja državnih službenika, koja su posebice složena u situacijama kada je prethodno više puta poništavano rješenje o rasporedu na radno mjesto državnog službenika, pa se predmet rješava s značajnijim vremenskim odmakom. Pri tom je evidentno kako uslijed ustrojstvenih promjena, raste broj žalbi, stoga je potrebno raditi na prevenciji mogućih žalbenih, a kasnije i sudskih postupaka prvenstveno kroz edukaciju službenika koji u prvostupanjskim tijelima rješavaju u službeničkim odnosima i izradom lakše primjenjivog normativnog okvira koji bi anulirao dvojbe i olakšao primjenu pojedinih službeničkih instituta.

Iz svega navedenog razvidno je da je Odbor unatoč izazovima rada u 2022. godini uspio smanjiti broj neriješenih predmeta i održati razinu visoke kvalitete donesenih odluka koja je prepoznata na svim upravnim sudovima jer je samo 1% sudskih presuda u kojima je sud u meritumu riješio upravnu stvar drukčije od Odbora.

**OVLAŠTENA ZA OBAVLJANJE DUŽNOSTI
PREDSJEDNIKA ODBORA**



